



REGIONALNA
RAZVOJNA
AGENCIJA
ZASAVJE

**PROGRAM PRIPRAVE
REGIONALNEGA RAZVOJNEGA PROGRAMA
ZASAVSKE RAZVOJNE REGIJE
ZA OBDOBJE 2021 – 2027**



September 2018

1. UVOD IN PRAVNE PODLAGE

RRP je temeljni programski dokument na regionalni ravni, ki opredeljuje razvojne prednosti regije, določi razvojne prioritete regije in vsebuje finančno ovrednotene programe spodbujanja razvoja v regiji.

Vsebinska izhodišča za pripravo RRP izhajajo iz Strategije razvoja Slovenije 2030 (SRS 2030), ki izpostavlja razvijanje visoke kulture sodelovanja in zaupanja med državljani, zaposlenimi in institucijami ter novih oblik povezovanja vsebin. Izpostavlja nujnost celovitosti politik na nacionalni ravni ter usklajeno vzpostavitev finančnih in vsebinskih okvirov, za kar bo potrebno v prihodnje vzpostaviti boljše mehanizme horizontalnega in več nivojskega sodelovanja za zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja. V SRS 2030 je prostorsko načrtovanje opredeljeno kot eden od pomembnih vzvodov za doseganje razvojnih sinergij.

Za uspešno uresničevanju regionalne razvojne politike v naslednjem programskem obdobju, bo pomembno upoštevanje razvojnih prioritete strategije razvoja Slovenije 2030 z upoštevanjem sektorskega razvojnega načrtovanja posameznih resorjev (izvajalcev ukrepov na državni ravni) in specifik regije.

Pri reševanju ključnih razvojnih problemov bo potreben programski pristop, kjer bodo posamezni nosilci celovito obravnavani, tako z vidika prostorskih pogojev, tehnološke opreme, potrebnih znanj in človeških resursov.

Pravne podlage za izdelavo Programa priprave RRP so:

Zakon o spodbujanju regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16),

Uredba o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 69/2012) in usmeritve pristojnega ministrstva za regionalni razvoj,

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17),

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 13/18).

Razvojni svet regije sprejme sklep o pripravi Regionalnega razvojnega programa (v nadaljevanju RRP) in program priprave RRP.

Program priprave zajema:

- navedbo območja priprave RRP (vključene občine),
- vodjo projekta priprave RRP,
- člane projektne skupine,
- zadolžitve razvojnih institucij pri pripravi RRP,
- časovni in finančni načrt priprave RRP.

2. OBMOČJE PRIPRAVE RRP ZASAVSKE RAZVOJNE REGIJE ZA OBDOBJE 2021 – 2027

Območje priprave RRP zajema 4 občine, in sicer:

- občina Trbovlje,
- občina Zagorje ob Savi,
- občina Hrastnik,
- občina Litija.

3. VSEBINA IN STRUKTURA RRP 2021 – 2027

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja in Uredba o regionalnih razvojnih programih določata, da je RRP sestavljen iz strateškega in programskega dela. Z načrtovano spremembo Uredbe o RRP naj bi se strateški del pripravil in sprejel kot poseben fazni dokument pod imenom "strategija razvoja regije". Regionalni razvojni program (RRP) kot končni dokument naj bi vključeval strategijo razvoja regije kot strateški del RRP in programski del RRP.

Strategija razvoja regije predstavlja skupno izhodišče (participativni proces sodelovanja vseh vključenih deležnikov – ministrstva, regionalne razvojne agencije (v nadaljevanju RRA), občine) za razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni ravni in s tem daje podlago za bolj racionalno razvojno načrtovanje ob hkratnem razmišljanju o umeščanju posegov v prostor.

S sprejetjem sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih bo omogočeno, da se bodo RRP 2021–2027 pripravili v dveh korakih:

- najprej strategija razvoja regije kot strateški del RRP in
- nato programski del RRP.

S tem bo omogočeno, da se bodo RRP in regijski prostorski plani (RPP) pripravljali sočasno v delu, ki se nanaša na skupna strateška izhodišča za razvoj regije.

Regionalni razvojni program zasavske regije za obdobje 2021 – 2027 bo okvirno vseboval:

1. analizo regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru,
2. opredelitev vizije razvoja regije,
3. opredelitev in utemeljitev razvojnih specializacij regije,
4. opredelitev in opis (strateških) razvojnih ciljev regije,
5. opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov,
6. skupno okvirno finančno oceno vrednosti RRP,
7. opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep,
 - časovnim načrtom za izvedbo,
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja,
 - prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov,
8. opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP,
9. opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP ter
10. predstavitev najpomembnejših regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava naslednja:
 - delovni naziv projekta,
 - povzetek projekta,
 - navedbo prioritete in ukrepa, v katera se uvršča projekt,
 - ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen, in analiza njenih potreb,
 - opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
 - predstavitev nosilca projekta oziroma skupine partnerjev,
 - opis posameznih aktivnosti,
 - okvirni časovni načrt projekta,
 - prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
 - prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,

- prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja in
- opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov.

RRP mora biti usklajen in skladen:

- s strategijo razvoja Slovenije in razvojnimi politikami,
- z državnimi prostorskimi akti, pridobiti moramo smernice ministrstva, pristojnega za prostor, glede prostorskega razvoja v regiji,
- z varstvenimi in razvojnimi dokumenti zavarovanih in varovanih območij,
- izkazovati mora primerjalne prednosti regije v odnosu do sosednjih regij in v mednarodnem razvojnem povezovanju.

4. VODJA IN ČLANI PROJEKTNE SKUPINE ZA PRIPRAVO RRP 2021 – 2027

Vodja priprave RRP: Tadej Špitalar

Člani priprave RRP:

- sodelavci RRA Zasavje,
- vodje odborov Razvojnega sveta zasavske regije (RSR),
- organizacije/ institucije, vključene v Regijsko razvojno mrežo Zasavje,
- člani RSR Osrednjeslovenske regije iz občine Litija, ki nimajo glasovalne pravice v okviru RSR in njegovih odborov, lahko pa predlagajo vsebino RRP, vezano na deležnike iz občine Litija,
- širša projektna skupina razvojnih partnerjev v regiji.

Pri pripravi RRP 2021 - 2027 se pričakuje sodelovanje predstavnikov razvojnih institucij, in sicer po področjih:

- Človeški viri: ZRSZ OS Trbovlje, mladinski centri, Zasavska ljudska univerza, nevladne organizacije, šole, predstavniki občin...
- Gospodarstvo: GZS OZ Zasavje, območne obrtno-podjetniške zbornice, predstavniki občin
- Kultura in naravne znamenitosti: kulturni domovi, kulturno-rekreacijski center, Rudarski muzej Zagorje, Zasavski muzej Trbovlje, predstavniki občin
- Podeželje s kmetijstvom in turizem: člani LAS-a, predstavniki občin
- Okolje in prostor: komunalna podjetja, predstavniki občin
- Infrastruktura in energetika: predstavniki občin
- Kakovost življenja (socialne, zdravstvene storitve, etnične manjšine, prosti čas): sociala: centri za socialno delo, večgeneracijski center, humanitarne organizacije; zdravstvo: zavodi na področju primarnega zdravja – zdravstveni domovi, splošna bolnišnica, predstavniki občin.

Po opredeljenih področjih bodo formirane delovne skupine, ki so sestavljene iz predstavnika RRA in predstavnika opredeljenih razvojnih institucij ter obstoječih regionalnih struktur.

5. ČASOVNI IN FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP 2021 – 2027

5.1 FINANČNI OKVIR

Finančni okvir za pripravo RRP se nanaša na vse aktivnosti, opredeljene v metodologiji priprave RRP. Za samo pripravo RRP resorno ministrstvo MGRT ni zagotovilo dodatnega finančnega vira, pri čemer ugotavljamo, da je, glede na načrt priprave, intenzivnost le-te ter obdobje priprave dveh let, pogodbeno vrednosti z MGRT za izvajanje splošnih razvojnih nalog na letni ravni podcenjena.

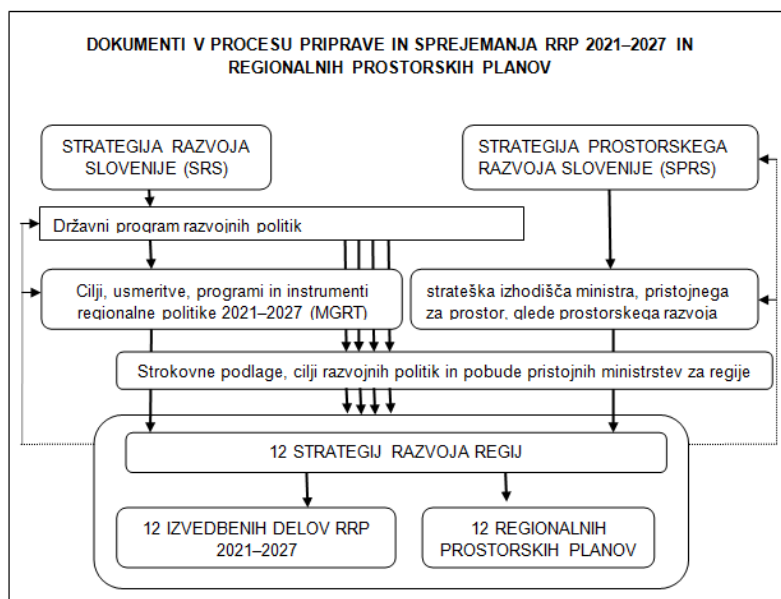
5.2 ČASOVNI IN VSEBINSKI OKVIR

Skladno s 6. točko 7. člena Uredbe o regionalnih razvojnih programih (Ur. l. Št. 69/2012 in 78/15) je pripravljen časovni okvir priprave RRP, saj je potrebno upoštevati časovni načrt priprave programa državnih razvojnih prioritet in investicij, ki se morata pripravljati usklajeno in časovni okvir Operativnega načrta o sodelovanju ministrstev pri pripravi RRP 2021-2027 z dne 4. 7. 2018, ki je obvezna priloga temu programu priprave.

5.2.1 Vsebinski okvir na nacionalni ravni

SRS 2030 v praktično vseh razvojnih politikah prepoznava in izpostavlja regionalno dimenzijo in določa teritorialni razvojni dialog kot način oblikovanja in usklajevanja razvojnih politik. Dokument izpostavlja, »da je treba krepiti večnivojske mehanizme upravljanja za zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja«. S tem namenom je ZSRR-2 opredelil pojem »teritorialni razvojni dialog«, ki je v skladu s tem zakonom način razreševanja razvojnih problemov in usklajevanja razvojnih odločitev, ki poteka med različnimi teritorialnimi ravni.

Teritorialni razvojni dialog bo potekal med ministrstvi, ki so pristojna za posamezne politike in razvojnimi regijami. Deležnike na regionalni ravni organizira in povezuje regionalna razvojna agencija, odločitve razvojne regije pa sprejema razvojni svet regije. Deležnike na ravni države povezuje MGRT, ki v skladu z ZSRR-2 tudi vodi teritorialni razvojni dialog in MOP, ki je v skladu z ZUreP-2 pristojen za pripravo regionalnih prostorskih planov. MOP bo koordiniral ministrstva in sodeloval pri vodenju teritorialnega razvojnega dialoga z vidika priprave prostorskih vsebin strategij razvoja regij kot strateških delov RRP. Za večjo učinkovitost pri povezovanju ministrstev se po potrebi ustanovi projektna koordinacijska skupina. Odločitve na državni ravni, ki bodo potrebne pri medresorskem usklajevanju, bo sprejela Stalne medresorske delovne skupine za razvojno načrtovanje oziroma Vlada Republike Slovenije. Različna stališča ali celo nasprotujoči si cilji se v okviru teritorialnega razvojnega dialoga usklajujejo prek sestankov, delavnic in drugih oblik usklajevanja z izmenjavo argumentov in pripravo strokovnih podlag. V okviru teritorialnega razvojnega dialoga se išče za obe strani sprejemljiva rešitev, pri čemer se kot kriterij upoštevajo zakonodaja, že sprejeti strateški in izvedbeni dokumenti in strokovne podlage. MGRT in MOP bosta izdelala izhodiščni gradivi (Cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021-2027 ter strateška izhodišča glede prostorskega razvoja), pri čemer bosta izhajala iz SRS 2030 in delovnih gradiv Strategije prostorskega razvoja Slovenije.



MGRT, Direktorat za regionalni razvoj, Sektor za načrtovanje regionalnega razvoja, pripravi in medresorsko uskladi operativni načrt, pripravi predloge zakonodajnih podlag za pripravo RRP 2021–2027, pripravi cilje, usmeritve, programe in instrumente regionalne politike 2021–2027, pripravi poziv RRA za začetek postopka priprave RRP 2021–2027, pripravi navodila in strokovne podlage, obvešča o projektu prek spletne strani MGRT, pripravlja in javno objavlja odgovore na vprašanja deležnikov in vodi teritorialni razvojni dialog.

MOP, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, pripravi strateška izhodišča glede prostorskega razvoja v regiji, pripravi navodila in strokovne podlage za pripravo RRP, obvešča o projektu, pripravlja odgovore na vprašanja deležnikov in sodeluje z MGRT pri vodenju teritorialnega razvojnega dialoga z vidika prostorskega in urbanega razvoja.

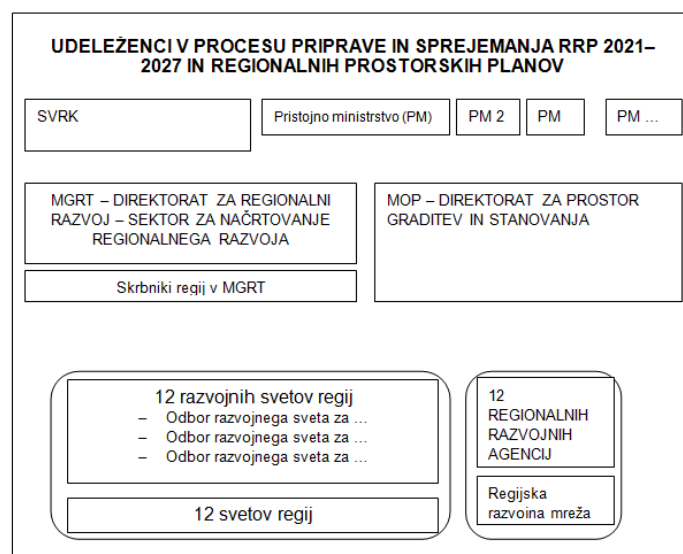
SVRK, pristojna za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, je koordinator priprave SRS ter strateških in programskih dokumentov na področju evropske kohezijske politike, kjer tudi sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu. V sodelovanju z Ministrstvom za finance je SVRK zadolžena za pripravo DPRP.

Pristojna ministrstva 1, 2, 3, sodelujejo v teritorialnem razvojnem dialogu tako, da za posamezna razvojna področja predložijo v skladu s svojimi razvojnimi politikami razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije, ter predlagajo ključne sektorske projekte za vključitev v RRP 2021–2027. Zadolžena so tudi za vsebinski pregled in opredelitev do osnutkov strategij razvoja regij in RRP 2021–2027, kar pomeni, da podajo smernice in mnenja. Kot nosilci urejanja prostora po ZUreP-2 pristojna ministrstva predložijo svoje razvojne in varstvene potrebe, ki se nanašajo na območje razvojne regije, in predložijo razpoložljive strokovne podlage (za podane razvojne potrebe za prostorske akte) s svojega delovnega področja.

Razvojni sveti regij, kot organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v regiji, ki ga sestavljajo predstavniki občin, predstavniki gospodarskih, obrtnih in drugih zbornic ter združenj s področja gospodarstva v regiji in predstavniki nevladnih organizacij v regiji, sprejmejo strategijo razvoja regije in RRP 2021–2027.

Sveti regij, ki jih sestavljajo vsi župani v regiji in predsednik sveta samoupravne narodne skupnosti v regiji, kjer živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, potrdijo RRP 2021–2027.

RRA je v skladu z ZSRR-2 pravna oseba v večinski javni lasti, ki opravlja splošne razvojne naloge v regiji. Je strokovna služba na ravni regije, ki sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu kot vsebinska in tehnična podpora regijskih organov odločanja pri pripravi in izvajanju RRP 2021–2027.



5.2.2 Vsebinski in časovni okvir na regionalni ravni

Priprava RRP je zasnovana v več fazah:

FAZA 1: Sprejem programov priprave RRP 2021–2027 v razvojnih regijah.

Nosilec: RRA, RSR.

Rok: september 2018.

Aktivnosti:

1. Sprejem sklepa o pripravi in programa priprave RRP 2021–2027 na razvojnem svetu regije ter javna objava sklepov o pripravi in programov priprave RRP 2021–2027 (RRA, julij in avgust 2018).

Na podlagi poziva razvojni msvetom s strani MGRT z dne 5. 7. 2018 za začetek postopkov priprave RRP 2021-2027, je RRA Zasavje pripravila program priprave, ki ga bo obravnaval Razvojni svet regije na svoji 9. korespondenčni seji z dne 26. 9. 2018.

Strokovne, tehnične in administrativne naloge pri pripravi strategije razvoja regije in RRP opravlja RRA v sodelovanju z drugimi razvojnimi institucijami v regiji. Najprej sprejme razvojni svet regije sklep o pripravi RRP in program priprave RRP. Sklep o pripravi RRP vključuje navedbo območja priprave RRP in naloge vključenih razvojnih institucij, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij. Program priprave RRP pa mora upoštevati časovni načrt priprave DPRP in mora vsebovati:

- navedbo vodje projekta priprave RRP in projektne skupine,
- navedbo vključenih razvojnih institucij v pripravo RRP, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij, ter
- časovni in finančni načrt priprave RRP.

Vodja priprave RRP je odgovoren razvojnemu svetu regije za vsebinsko in operativno usmerjanje priprave RRP. V projektni skupini sodelujejo vodje odborov razvojnega sveta regije. Pri programu priprave RRP je treba upoštevati minimalno obvezno vsebino in strukturo RRP, ki jo določa Uredba o RRP.

RRA objavi sklep o pripravi RRP in program priprave RRP na svojih spletnih straneh, informacijo o tem, kje bosta ta dva dokumenta objavljena, pa v glasilih občin v regiji ali na drug primeren način.

Uredba o RRP določa usklajevanje RRA z državno ravniyo. Prek skrbnika regije v MGRT se z RRA usklajujejo razvojni cilji regije, kazalniki prioritet, ukrepov in projektov ter razvojne specializacije regij. Skrbnik regije preverja tudi usklajenost razvojnih ciljev z ostalimi ministrstvi.

FAZA 2: Priprava osnutkov strategij razvoja regij.

Nosilec: RRA, občine, MGRT in MOP v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 3. 2019

Aktivnosti:

1. Priprava državnih izhodišč za strategije razvoja regij:
 - Strokovno gradivo MGRT: Cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027 (september 2018),
 - Strokovno gradivo MOP: strateška izhodišča glede prostorskega razvoja (september 2018),
 - Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (september 2018),
 - Realizacija obiskov MGRT in MOP v regijah (september in oktober 2018),
 - Sprejetje sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih (MGRT, september 2018),

- Sprejetje nove Uredbe o karti regionalne pomoči za programsko obdobje 2021–2027 (MGRT, december 2018),
 - Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (november 2018),
 - Priprava potrebnih strokovnih podlag za strategije razvoja regij (MGRT, MOP, občine in pristojna ministrstva, do 31. decembra 2018),
 - Ministrstva v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021 – 2027 ter zanje zagotovijo strokovne podlage (do 31. decembra 2018),
2. Dopolnitev sestave svetov regij po lokalnih volitvah 2018 (RRA in občine, december 2018),
 3. Posredovanje Osnutkov strategij razvoja regij za programsko obdobje 2021–2027 na MGRT (RRA, do 31. 3. 2019).

Opis:

Strategija razvoja regije. Uredbo o regionalnih razvojnih programih, ki določa postopek priprave in vsebino RRP, se dopolni v 4. členu tako, da se podrobneje določi vsebine strateškega in programskega dela RRP. S to spremembo naj bi se strateški del RRP pripravil in sprejel kot poseben fazni dokument z imenom »strategija razvoja regije«. RRP kot končni dokument pa v skladu z dopolnjeno Uredbo o RRP vključuje strategijo razvoja regije kot strateški del RRP in programski del RRP.

ZSRR-2 podrobneje ne določa vsebine RRP (13. člen ZSRR-2), to prepušča Uredbi o RRP (4. člen). Iz vsebine obeh zakonskih aktov je razvidno, da vsebuje strateški del RRP:

- analizo regionalnih razvojnih potencialov,
- opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru,
- opredelitev vizije razvoja regije,
- opredelitev in utemeljitev razvojnih specializacij regije,
- opredelitev in opis (strateških) razvojnih ciljev regije ter
- opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov.

Strateški del RRP - strategija razvoja regije predstavlja skupno izhodišče za razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni ravni – daje podlago za ciljno usmerjeno razvojno načrtovanje ob hkratnem razmišljanju o umeščanju posegov v prostor.

Strateški del RRP se po veljavni zakonodaji pripravi za območje regije za programsko obdobje, kot ga določa ZSRR-2. Po ZSRR-2 je programsko obdobje enako obdobju vsakokratne finančne perspektive EU. V EU bo tudi za naslednjo finančno perspektivo ohranjeno dosedanje 7-letno programsko obdobje. Skladno s predlogom povezovanja razvojnega in prostorskega planiranja na regionalni ravni se zakonodajno zagotovi dolgoročnost strategij razvoja regij, ki časovno presega obdobje ene finančne perspektive EU.

Za državno raven praviloma že obstajajo ustrezne strokovne podlage in strategije. Po razvojnih regijah pa morajo pristojna ministrstva poglobljene analize šele pripraviti. Slednje bi morale vsebovati tudi usmeritve razvojnim regijam za nadaljnji razvoj.

MGRT pripravi izhodiščno strokovno gradivo Cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027, MOP pa strateška izhodišča glede prostorskega razvoja.

Ministrstva, ki so pristojna za posamezna razvojna področja, v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021 – 2027 ter zanje zagotovijo strokovne podlage. MGRT jih posreduje razvojnim regijam.

V razvojni regiji se na podlagi vseh razpoložljivih strokovnih podlag za potrebe priprave strategije razvoja regije analizirajo stanje in razvojne možnosti regij ter ugotovi, v čem se razvojna regija razlikuje od drugih, kaj so njene primerjalne prednosti oziroma posebnosti v odnosu do sosednjih regij ter v mednarodnem prostoru (mednarodno razvojno povezovanje).

Strokovne podlage predstavljajo tudi razvojne pobude občin, gospodarstva in civilne sfere.

Pri pripravi strategij razvoja regij je treba zagotoviti skladnost s SRS 2030, SPRS in nacionalnimi razvojnimi politikami.

17. člen ZSRR-2 opredeljuje območno razvojno partnerstvo, ki se lahko oblikuje na sklenjenem območju več občin v eni ali več regijah. Če obstaja, območno razvojno partnerstvo v skladu s 3. členom Pravilnika o regionalnih razvojnih agencijah (Uradni list RS, št. 59/15 in 12/17) pooblasti območno razvojno institucijo za opravljanje razvojnih nalog na območju in v skladu s 17. členom ZSRR-2 v sodelovanju z RRA pripravi območni razvojni program.

Strokovne, tehnične in administrativne naloge pri pripravi strategije razvoja regije in RRP opravlja RRA v sodelovanju z drugimi razvojnimi institucijami v regiji. Najprej sprejme razvojni svet regije sklep o pripravi RRP in program priprave RRP. Sklep o pripravi RRP vključuje navedbo območja priprave RRP in naloge vključenih razvojnih institucij, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij. Program priprave RRP pa mora upoštevati časovni načrt priprave DPRP in mora vsebovati:

- navedbo vodje projekta priprave RRP in projektne skupine,
- navedbo vključenih razvojnih institucij v pripravo RRP, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij, ter
- časovni in finančni načrt priprave RRP.

Vodja priprave RRP je odgovoren razvojnemu svetu regije za vsebinsko in operativno usmerjanje priprave RRP. V projektni skupini sodelujejo vodje odborov razvojnega sveta regije. Pri programu priprave RRP je treba upoštevati zgoraj navedeno minimalno obvezno vsebino in strukturo RRP.

RRA objavi sklep o pripravi RRP in program priprave RRP na svojih spletnih straneh, informacijo o tem, kje bosta ta dva dokumenta objavljena, pa v glasilih občin v regiji ali na drug primeren način.

Uredba o RRP določa usklajevanje RRA z državno ravniyo. Prek skrbnika regije v MGRT se z RRA usklajujejo razvojni cilji regije, kazalniki prioritet, ukrepov in projektov ter razvojne specializacije regij. Skrbnik regije preverja tudi usklajenost razvojnih ciljev z ostalimi ministrstvi.

S sprejetjem sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih bo omogočeno, da se bo RRP 2021–2027 pripravil v dveh korakih, najprej strategija razvoja regije, nato programski del RRP. S tem bo omogočeno, da se bodo RRP in regionalni prostorski plani pripravljali sočasno v delu, ki se nanaša na strateška izhodišča.

Sprejetje nove Uredbe o karti regionalne pomoči za programsko obdobje 2021–2027. Karto regionalnih državnih pomoči za sedanje programsko obdobje določa Uredba o karti regionalne pomoči za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 103/13). Pravna podlaga je 31. člen ZSRR-2 ki določa, da vlada z uredbo določi merila in pogoje za dodeljevanje regionalnih državnih pomoči, upošteva določila politike te pomoči v EU. Politiko regionalnih državnih pomoči v EU za obdobje 2014–2020 določajo Smernice Evropske komisije o regionalni državni pomoči (UL C št. 209 z dne 23. 7. 2013).

Za naslednje programsko obdobje 2021–2027 je treba sprejeti novo ureditev, tako v EU kot tudi v Sloveniji.

Nova pravila lahko precej spremenijo pogoje dodeljevanja regionalnih državnih pomoči v Sloveniji. Zahodna Slovenija je zdaj deležna prehodnega statusa (nekdanja območja »a«), v prihodnje pa se zaradi njene višje gospodarske razvitosti lahko pričakuje poslabšanje teh pogojev. Odvisno od sprememb zakonodaje, bo morda treba v Zahodni Sloveniji (v skladu z odstotkom, ki ga bo izračunala Evropska komisija) določiti ožje območje, kjer se bodo še lahko dodeljevale regionalne državne pomoči.

Dopolnitev sestave svetov regij po lokalnih volitvah 2018. ZSRR-2 določa, da sestavljajo svet regije vsi župani v razvojni regiji in predsednik sveta samoupravne narodne skupnosti v razvojni regiji, kjer živi italijanska ali

madžarska narodna skupnost. 18. novembra 2018 bodo redne lokalne volitve, na katerih bodo v nekaterih občinah izvoljeni novi župani. Na prvi naslednji seji bo svet regije z ugotovitvenim sklepom nadomestil nekatere svoje člane.

FAZA 3: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategij razvoja regij.

Nosilec: MGRT in MOP v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 30. 6. 2019.

Aktivnosti:

- Pregled osnutkov strategij razvoja regij s strani MGRT in MOP,
- MGRT posreduje osnutke strategij razvoja regij pristojnim ministrstvom in jih pozove za pripombe,
- MGRT in MOP opravita analizo pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu z razvojnimi regijami in pristojnimi ministrstvi razrešujeta odprta vprašanja glede nadaljnega razvoja regij,
- MGRT po izvedenem teritorialnem razvojnem dialogu izda skupno pisno mnenje MGR in MOP o usklajenosti strategij razvoja regij.

Opis: RRA mora pridobiti skupno pisno mnenje MGRT in MOP o skladnosti strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP in RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami.

Po pregledu prejetih osnutkov strategij razvoja regij s strani skrbnikov regij na MGRT oziroma po prejetih dopolnitvah, le-te MGRT posreduje pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenja. MGRT in MOP opravita analizo pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu podpreta razreševanje odprtih vprašanj.

FAZA 4: Sprejetje strategij razvoja regij kot strateških delov RRP 2021–2027 na razvojnih svetih regij in potrditev na svetih regij.

Nosilec: RRA, sveti regij, razvojni sveti regij.

Rok: do 31. 7. 2019

Aktivnosti:

- Razvojni sveti regij sprejmejo strategije razvoja regij po prejemu skupnega pisnega mnenja MGRT in MOP (do 31. 7. 2019),
- Sveti regij potrdijo strategije razvoja regij kot strateških delov RRP za programsko obdobje 2021–2027 (do 31. 7. 2019).

Opis:

Razvojni svet regij sprejmejo, sveti regij pa potrdijo strategije razvoja regij po prejemu skupnega pisnega mnenja MGRT in MOP.

FAZA 5: Priprava osnutkov programskih delov RRP 2021–2027.

Nosilec: RRA, občine, gospodarstvo, civilna sfera in MGRT v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 12. 2019.

Aktivnosti:

- Strokovna priprava osnutkov programskih delov RRP 2021–2027 v skladu s programi priprave (RRA, občine, gospodarstvo, civilna sfera. Rok do 30. 9. 2019),
- MGRT in MOP izvedeta delavnico z RRA, SVRK in pristojnimi ministrstvi (julij 2019),
- MGRT in MOP izvedeta, skupaj s SVRK in pristojnimi ministrstvi obiske v razvojnih regijah (september 2019),
- Pristojna ministrstva posredujejo predloge ključnih sektorskih projektov za uvrstitev v RRP (30. september 2019),
- RRA posredujejo osnutke programskih delov RRP 2021–2027 na MGRT (do 31. 12. 2019)

Opis: Na podlagi sprejete strategije razvoja regije za programsko obdobje 2021–2027, vmesnega vrednotenja RRP 2014–2020 (če je izvedeno), razvojnih pobud občin, gospodarstva in civilne sfere ter dokumentov razvojnega načrtovanja na državni ravni pripravi RRA osnutek programskega dela RRP 2021–2027. Povzetek zakonskih podlag je naveden pri opisu druge faze. Programski del RRP vsebuje:

- skupno okvirno finančno oceno vrednosti RRP,
- opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep,
 - časovnim načrtom za izvedbo,
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja,
 - prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov,
- predstavitev najpomembnejših regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava naslednja:
 - delovni naziv projekta,
 - povzetek projekta,
 - navedbo prioritete in ukrepa, v katera se uvršča projekt,
 - ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen, in analiza njenih potreb,
 - opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
 - predstavitev nosilca projekta oziroma skupine partnerjev,
 - opis posameznih aktivnosti,
 - okvirni časovni načrt projekta,
 - prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
 - prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,
 - prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja in
 - opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov,
- opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP ter
- opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP.

FAZA 6: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskih delov RRP 2021–2027.

Nosilec: MGRT in MOP v sodelovanju s SVRK in pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 3. 2020

Aktivnosti:

- MGRT in MOP pregledata usklajenost osnutkov programskih delov RRP z zakonodajo in regionalno politiko,
- MGRT posreduje osnutke programskih delov RRP 2021–2027 pristojnim ministrstvom in jih pozove za pripombe,
- MGRT in MOP pripravita analizo prejetih pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu skupaj z razvojno regijo in pristojnimi ministrstvi podpreta razreševanje odprtih vprašanj (do 31. 3. 2020),
- MGRT izda po opravljenem teritorialnem razvojnem dialogu razvojnim regijam skupna pisna mnenja MGRT in MOP o usklajenosti programskih delov RRP 2021–2027 (do 31. 3. 2020).

Opis: RRA morajo pridobiti skupna mnenja MGRT in MOP o skladnosti programskih delov RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami. MGRT izvede pregled popolnosti dokumentacije glede na zakonodajo in pripravi dopise za dopolnitve dokumentacije, če je to potrebno.

Po pregledu prejetih osnutkov programskih delov RRP 2021–2027 s strani skrbnikov regij na MGRT oziroma prejetih dopolnitvah, le-te MGRT posreduje pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenj. MGRT in MOP pripravita analizo prejetih pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu skupaj z razvojno regijo in pristojnimi ministrstvi podpreta razreševanje odprtih vprašanj.

FAZA 7: Sprejetje programskih delov RRP na razvojnih svetih regij in potrditev RRP na svetih regij.

Nosilec: RRA, razvojni sveti regij, sveti regij.

Rok: do 30. 6. 2020

Aktivnosti:

- Sprejetje programskih delov RRP 2021–2027 na razvojnih svetih regij (RRA, do 30. 6. 2020),
- Potrditev programskih delov RRP 2021–2027 na svetih regij (RRA, do 30. 6. 2020),
- Oblikovanje novih razvojnih svetov za programsko obdobje 2021–2027.

Opis:

ZSRR-2 določa, da je mandat razvojnega sveta regije enak programskemu obdobju. Tudi mandati nadomestnih članov (tudi tistih, ki bodo imenovani po lokalnih volitvah 2018) trajajo le do izteka mandata sveta. To pomeni, da mandati sedanjih razvojnih svetov regij iztečejo 31. 12. 2020. Hkrati to pomeni, da bodo RRP 2021–2017 pripravili in tudi sprejeli sedanji razvojni sveti regij.

Smiselno bi bilo, da se regije čim prej odločijo o morebitnih spremembah imen in da se poenotijo imena regij in statističnih regij v klasifikaciji teritorialnih enot NUTS. Do neenotnega poimenovanja prihaja v primerih Osrednjeslovenske oziroma Ljubljanske urbane regije, Obalno-kraške oziroma Južnoprimorske regije in Goriške oziroma Severnoprimorske regije.

ČASOVNI OKVIR PRIPRAVE RRP:

AKTIVNOSTI	Sept. 2018	Okt.2018 / Mar.2019	Apr.2019 / Junij 2019	Julij 2019	Avg.2019 / Dec.2019	Sept.2019/ Marec 2020	April 2020/ Junij 2020
Faza 1: priprava in sprejetje programa priprave RRP na razvojnem svetu regije							
Faza 2: priprava osnutka strategije razvoja regije							
Faza 3: priprava mnenj MGRT o usklajenosti strategije razvoja regije							
Faza 4: sprejetje strategije razvoja regije na razvojnem svetu regije in svetu regije							
Faza 5: priprava osnutka programskega dela RRP							
Faza 6: priprava mnenj MGRT o usklajenosti programskega dela							
Faza 7: sprejetje programskega dela RRP na razvojnem svetu regije in svetu regije							

6. ZAKLJUČEK

Sklep o pripravi RRP in Program priprave bo RRA Zasavje objavila na svoji spletni strani, informacijo o tem, kje se ti dokumenti objavljene, pa na posameznih občinskih spletnih straneh.

Vse zainteresirane vabimo, da se obrnejo na RRA Zasavje ter prispevajo k boljšemu načrtovanju finančne perspektive.

Kontakt:
RRA Zasavje
Kolodvorska cesta 2
1410 Zagorje ob Savi
info@rra-zasavje.si

Pripravila:
Tjaša Polc

Tadej Špitalar,
direktor RRA Zasavje

Program priprave RRP je bil sprejet na 9. korespondenčni seji Razvojnega sveta zasavske regije z dne 26. 9. 2018.

Vsi odkumenti so objavljeno na spletni strani www.rra-zasavje.si.

Priloga:

- Operativni načrt o sodelovanju ministrstev pri pripravi RRP 2021-2027 z dne 4. 7. 2018.